

Nowogard 24.11.2015 r.

OPS 060/1017/2015

**Szanowna Pani
Elżbieta Rafalska
Minister Rodziny, Pracy
i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa**

Niniejszym zwracam się do Pani Minister o podjęcie działań legislacyjnych zmierzających do odciążenia gmin w finansowaniu nałożonych na nie zadań, zwłaszcza w obszarze wydatków ponoszonych przez gminę za pobyt osób w domach pomocy społecznej, wydatków na opiekę i wychowanie dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej czy na wykonanie zadań z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Obowiązek kierowania i ponoszenia odpłatności za mieszkańców gminy w domach pomocy społecznej został nałożony na gminy ustawą z dnia 12 marca 2004 r., o pomocy społecznej, która weszła w życie 1 maja 2004 r., jak też ustawą z dnia 13 listopada 2004 r., o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. 203, poz. 1966), nie było to jedyne zadanie, które z dniem 1 maja 2004 r., przeszło do zadań własnych gminy. Gminy otrzymały jedynie w okresie przejściowym w latach 2004-2006 dotacje celowe na dofinansowanie przejętych od administracji rządowej zadań (art. 147 ust.4-6 oraz art. 148) cyt. ustawy o pomocy społecznej. Realizacja przez gminę rzezonego zadania, które wcześniej obciążało budżet państwa (czyli wszystkich obywateli RP) niejednokrotnie przerasta możliwości budżetu gminy. Należy zauważyć, iż od wielu lat na samorządy gminne są nakładane lub cedowane zadania administracji rządowej w ślad za którymi nie idą środki finansowe pozwalające na ich realizację.

Realizacja przez gminę Nowogard zadań określonych ustawą z dnia 12 marca 2004 r., o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163 z późn. zm.), ustawa z dnia 9 czerwca 2011r., o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 332 z późn. zm.), oraz ustawa z dnia 29 lipca 2005 r., o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390) odbywa się w ramach posiadanych środków .

Almshu

Koszty realizacji w/w zadań wzrastają w każdym roku budżetowym i stanowią duże obciążenie dla budżetu gmin, zwłaszcza małych gmin jaką jest gmina Nowogard.

Dla porównania przedstawiam zestawienie wydatków pokrywanych z budżetu gminy na w/w zadania:

1. Domy Pomocy Społecznej:

2011 r.	37 8332 zł - 16 osób
2012 r.	45 8348 zł- 21 osób
2013 r.	51 9060 zł- 22 osoby
2014 r.	65 3101 zł- 26 osób

2. Piecza zastępcza:

2012 r.	19 586 zł;
2013 r.	60 813 zł;
2014 r.	117 150 zł;

3. Realizacja programów z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie:

2012 r.	128 zł.
2013 r.	4 860 zł.
2014 r.	5 000 zł.

Corocznie wzrasta liczba osób ubiegających się o umieszczenie ich w domach pomocy społecznej. Odpłatność za ich pobyt przy obecnym brzmieniu art. 61 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej jak też niechęci i braku możliwości dobrowolnego ponoszenia przez rodzinę kosztów pobytu ich członka w domu pomocy społecznej obciąża gminę. Gmina natomiast jest zobligowana do przyznania tej formy pomocy, jeśli spełnione są ustawowe przesłanki skierowania do domu pomocy społecznej.

W przypadku natomiast wydatków na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej, pozostawanie dziecka w tej pieczy przez okres dłuższy niż 3 lata staje się standardem, pomimo wysiłku i pracy asystentów rodziny. To z kolei wiąże się z ponoszeniem przez gminę wydatków w maksymalnej wysokości tj. 50%.

W zakresie przepisów o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie gmina nie otrzymuje środków na realizację programów.

Koszty gminy związane z obsługą realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej wzrosły w sposób nieadekwatny do środków otrzymywanych z budżetu państwa:

Sturbo

	budżet gminy	budżet państwa
2011 r.	1 031 348 zł.	569 863 zł.
2012 r.	1 019 191 zł.	518 463 zł.
2013 r.	1 153 791 zł.	471 000 zł.
2014 r.	1 171 944 zł.	446 480 zł.
2015 r.	1 194 324 zł.	419 992 zł.

W mojej ocenie, przy wciąż wzrastającej liczbie osób starszych i samotnych, wymagających pomocy społecznej, dzieci których pobyt w pieczy zastępczej ulega wydłużeniu, czy też ilości postępowań prowadzonych przez zespoły interdyscyplinarne, w kosztach związanych z prowadzeniem tych zadań **winien partycypować budżet państwa, bądź gmina winna mieć instrumenty pozwalające na zmniejszaniu jej udziału w tych kosztach. W przeciwnym razie, może dojść do sytuacji, że gminy nie będą w stanie realizować powierzanych im ustawowo zadań.**

W związku z tym kierujemy do Szanownej Pani Minister prośbę o podjęcie działań legislacyjnych celem zwiększenia środków na realizację zadań z pomocy społecznej.

Z poważaniem,

BURMISTRZ

Robert Czapla

Otrzymują:

1. Adresat
2. Związek Miast Polskich ul. Robocza 32
61-517 Poznań
3. Ministerstwo Finansów ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa
4. a/a

Sluski