

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
70-502 Szczecin
Wały Chrobrego 4

Szczecin, 2021-03-15

P-1.4130.138.2021

Urząd Miejski w Nowogardzie
Sekretariat - Wydział Kancelarii
Wpłynęło dn. 2021-03-15
Przydz. zał. 21
Prz.

INFORMACJA

Pismo

P. Przewodniczący Rady
P. Wiceprzewodniczący Rady

Załączniki:

1. pouczenie nowogard wiceprzewodnicząca.pdf
2. pouczenie nowogard przewodniczący.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2021-03-15T12:54:18.405Z

Podpis elektroniczny



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 15 -03- 2021

P-1.4130. 84 .2021.AA

Pani Jowita Pawlak
Wiceprzewodnicząca
Rady Miejskiej
w Nowogardzie

Szanowna Pani Wiceprzewodnicząca,

w ślad za pismem z dnia 1 lutego 2021 r., znak: P-1.4130.41.2021.AA, mając na względzie udzielone przez Panią Wiceprzewodniczącą wyjaśnienia w piśmie z dnia 12 lutego 2021 r. w sprawie podjętych działań, związanych z – zwołaną w trybie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym¹ – sesją organu stanowiącego Gminy Nowogard, informuję, co następuje.

W ww. korespondencji wskazuje Pani, że z powodów służbowych i osobistych była Pani nieobecna na sesji, która zwołana została przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowogardzie na dzień 20 stycznia 2021 r. Dodatkowo, wyjaśnia Pani, że *jako Rada Miejska mamy przyjęty plan pracy na każde półrocze danego roku i zgodnie z planem zwoływane są sesje i realizowane zadania wynikające z ustawy o samorządzie gminnym jak i statutu gminy. Sesje w tzw. trybie nadzwyczajnym na wniosek Burmistrza bądź 1/4 ustawowego składu rady winny być zwoływane w sprawach nagłych niecierpiących zwłoki. Zatem podnoszony przez skarżących brak sesji w sprawie wprowadzenia zmian do budżetu gminy Nowogard na rok 2021 nie było sprawą nagłą uchwała ta mogła poczekać do sesji planowej.*

Ustosunkowując się do stanowiska Pani Wiceprzewodniczącej wskazać należy, że kwestię odbywania posiedzeń przez organ stanowiący gminy reguluje art. 20 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Oprócz ww. trybu, w ust. 3 przywołanego unormowania, ustawodawca przewidział możliwość zwołania sesji z inicjatywy innych podmiotów, tj. na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy, przy czym do wniosku tego powinien być dołączony porządek obrad wraz z projektami uchwał. W takim przypadku przewodniczący rady zobowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Z uwagi na odmienny od zwyczajowego sposób zwołania sesji, przyjęte jest nazywanie takich obrad organu stanowiącego mianem „sesji nadzwyczajnej”, chociaż prawodawca nie posługuje się tym określeniem.

Podkreślenia wymaga, że norma zawarta w art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter **bezwzględnie obowiązujący i nie przyznaje ani**

¹ Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.).

przewodniczącemu ani wiceprzewodniczącemu rady gminy uprawnienia do dokonywania oceny zasadności złożonego wniosku o zwołanie sesji pod względem celowości, pilności podjęcia proponowanych uchwał, oraz oceny czy złożony wniosek dotyczy spraw niecierpiących zwłoki. Jeśli wniosek jest formalnie poprawny, to przewodniczący powinien zwołać sesję w terminie określonym ww. przepisem, a także zapewnić jej prawidłowy bieg. W tej sytuacji bowiem, to organ wykonawczy gminy albo radni decydują, czy zwołanie sesji jest celowe oraz potrzebne. Rola przewodniczącego, a w przypadku jego nieobecności wiceprzewodniczącego rady sprowadza się do sprawdzenia spełnienia ustawowych przesłanek koniecznych do zwołania „sesji nadzwyczajnej”, tj. zbadania, czy wniosek złożyła osoba uprawniona i czy spełnia on wymogi formalne. Przepisy prawa nie przewidują też ograniczeń w zakresie częstotliwości korzystania przez burmistrza lub uprawnioną grupę radnych z kompetencji do wystąpienia z wnioskiem w tej sprawie.

W ocenie organu nadzoru, stanowisko Pani Wiceprzewodniczącej, zgodnie z którym *brak sesji w sprawie wprowadzenia zmian do budżetu gminy Nowogard na rok 2021 nie było sprawą nagłą, uchwała ta mogła poczekać do sesji planowej*, jest sprzeczne z intencją prawodawcy i normą wynikającą z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Jak wskazano powyżej, norma zawarta w tym przepisie **ma charakter bezwzględnie obowiązujący**.

Mając na uwadze zaistniały stan rzeczy, zwracam uwagę Pani Wiceprzewodniczącej na konieczność stosowania przepisów prawa, określonych w ustawie o samorządzie gminnym.

Zygmunt Szumko
WÓJEWÓDZTWO ZACHODNIOPOMORSKI
Zygmunt Szumko
Zygmunt Szumko



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

P-1.4130. 85 .2021.AA

Szczecin, dnia

15-03-2021

**Pan Marcin Nieradka
Przewodniczący
Rady Miejskiej
w Nowogardzie
Rada Miejska w Nowogardzie**

Szanowny Panie Przewodniczący,

w dniach 27 stycznia 2021 r. oraz 8 lutego 2021 r. do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęły skargi na działania Pana Przewodniczącego w sprawie podjętych działań, związanych z – zwołanymi w trybie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym¹ – posiedzeniami organu stanowiącego Gminy Nowogard.

Z ww. korespondencji wynika, że pomimo zwołanych w trybie nadzwyczajnym, na dzień 20 stycznia 2021 r. oraz 29 stycznia 2021 r. sesji Rady Miejskiej w Nowogardzie, zarówno Pan Przewodniczący, jak i Wiceprzewodnicząca organu stanowiącego Gminy Nowogard nie stawili się na posiedzeniach, w konsekwencji sesje – zwołana na wniosek Burmistrza Nowogardu oraz wniosek Klubu Radnych LEWICA i PSL – nie odbyły się, bowiem nie było osoby upoważnionej do otwarcia posiedzeń, jak i ich prowadzenia.

W dokumentacji będącej w posiadaniu organu nadzoru znajdują się wyjaśnienia zarówno Pana Przewodniczącego, jak i Pani Jowity Pawlak, potwierdzające nieobecność na ww. sesjach. Z nadesłanych wyjaśnień² wynika, że *obrady nie odbyły się z powodu braku kworum, a także pozostałych członków prezydium Rady Miejskiej; (...) jako Rada Miejska mamy przyjęty plan pracy na każde półrocze danego roku i zgodnie z planem zwoływane są sesje i realizowane zadania wynikające z ustawy o samorządzie gminnym jak i statutu gminy. Sesje w tzw. trybie nadzwyczajnym na wniosek Burmistrza bądź 1/4 ustawowego składu rady winny być zwoływane w sprawach nagłych niecierpiących zwłoki.*

Ustosunkowując się do powyższego, wskazać należy, że kwestię odbywania posiedzeń przez organ stanowiący gminy reguluje art. 20 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego

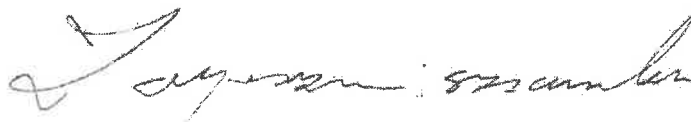
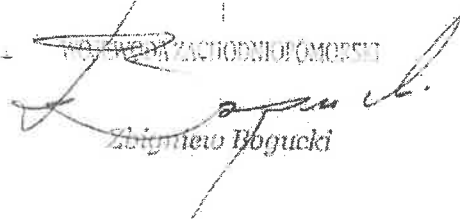
¹ Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.).

² Pismo Pana Marcina Nieradki z dnia 8 lutego 2021 r., oraz pismo Pani Jowity Pawlak z dnia 12 lutego 2021 r.

w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Oprócz ww. trybu, w ust. 3 przywołanego unormowania, ustawodawca przewidział możliwość zwołania sesji z inicjatywy innych podmiotów, tj. na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy, przy czym do wniosku tego powinien być dołączony porządek obrad wraz z projektami uchwał. W takim przypadku przewodniczący rady **zobowiązany** jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku.

Nadto, w niniejszej sprawie wskazać należy, że z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w którym ustawodawca określił zadania przewodniczącego rady gminy, wynika, że zadaniem przewodniczącego organu stanowiącego gminy jest zapewnienie zgodnego z prawem przeprowadzenia posiedzenia, w tym także - **w sytuacji swojej absencji - zwołanie sesji w takim terminie, aby obecna była na niej osoba upoważniona do jej prowadzenia.** Dodatkowo, wskazać należy, że norma art. 20 ust. 3 ustawy ma charakter **bezwzględnie obowiązujący** i nie przyznaje przewodniczącemu rady gminy, uprawnienia do dokonywania oceny zasadności złożonego wniosku o zwołanie sesji pod względem celowości, pilności oraz oceny czy złożony wniosek dotyczy spraw niecierpiących zwłoki. Jeśli wniosek jest formalnie poprawny, to przewodniczący powinien zwołać sesję w terminie określonym ww. przepisem, a także **zapewnić jej prawidłowy bieg.** W przeciwnym razie - jak w opisanym stanie faktycznym - może dojść do sytuacji, w której pomimo zwołania sesji organu stanowiącego jednostki samorządowej, nie dojdzie finalnie do skutecznego obradowania tego organu i podejmowania wnioskowanych uchwał.

Z uwagi na zaistniały stan faktyczny, mając na względzie przedstawioną w niniejszym piśmie argumentację, przypominam Panu Przewodniczącemu o konieczności rzetelnego wykonywania obowiązków przewodniczącego organu stanowiącego jednostki samorządowej, prowadzenia obrad Rady Miejskiej w Nowogardzie zgodnie z zasadami określonymi ustawie o samorządzie gminnym, jak i Statucie Gminy Nowogard³ oraz przestrzegania przepisów powszechnie obowiązującego prawa.



Zbigniew Bogucki

³ Uchwała Nr III/19/02 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie Statutu Gminy Nowogard (Dz. Urz. Woj. Zacho. Nr 20, poz. 258 z późn. zm.).